

Прилагается к акту проверки  
от 21.11.2019 № 175-п

Муниципальное дошкольное  
образовательное учреждение «Детский сад  
«Рябинушка» с. Сабакаево муниципального  
образования «Мелекесский район»  
Ульяновской области»  
(наименование проверяемого лица)

Труда ул., дом 2а, с. Сабакаево,  
Мелекесский район,  
Ульяновская область, 433540  
(адрес места нахождения проверяемого лица)

### **ПРЕДПИСАНИЕ об устранении нарушений требований законодательства об образовании**

На основании распоряжения Министерства образования и науки Ульяновской области от 17.09.2019 № 1589-р была проведена плановая выездная проверка по федеральному государственному надзору в сфере образования в отношении муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад «Рябинушка» с. Сабакаево муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области».

В ходе проверки были выявлены следующие нарушения:

1. Устав образовательной организации содержит нарушения действующего законодательства:

а) в нарушение п. 2 ч. 2 ст. 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неверно указан учредитель образовательной организации;

б) в нарушение ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено право образовательной организации самостоятельно разрабатывать, утверждать и реализовывать основную образовательную программу дошкольного образования из комплекса программ, рекомендованных Министерством образования и науки РФ;

в) в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 23, раздела 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» неправомерно предусмотрено принятие локальных нормативных актов по вопросам приостановления образовательных отношений;

г) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» содержание договора об образовании определено без учёта требований законодательства об образовании;

д) в нарушение ч.ч. 1, 4 ст. 53 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», п. 17 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293)

согласно Уставу ребёнок считается принятым в образовательную организацию с момента заключения договора между учреждением и родителями (законными представителями);

е) в нарушение ч. 6 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно Уставу порядок обращения за компенсацией, а также порядок её выплаты устанавливается также нормативными правовыми актами РФ и муниципальными правовыми актами муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области.

2. Локальные нормативные акты, регламентирующие деятельность коллегиальных органов управления образовательной организации, не соответствуют законодательству об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о педагогическом совете, Положение об общем собрании трудового коллектива, Положение о родительском комитете противоречат Уставу образовательной организации;

б) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении о педагогическом совете, Положении об общем собрании трудового коллектива, Положении о родительском комитете имеются ссылки на недействующие редакции нормативных правовых актов в сфере образования;

в) в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о педагогическом совете к функциям данного органа управления отнесено принятие решения о переводе детей из дошкольного образовательного учреждения в порядке, определённом Уставом и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

г) в нарушение п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положением о родительском комитете к задачам и функциям данного органа управления отнесено содействие администрации образовательной организации в совершенствовании условий и обеспечению оптимальных условий для осуществления воспитательно-образовательного процесса (принятие участия в приобретении учебной литературы, подготовке наглядных методических пособий), охраны жизни и здоровья детей, принятие участия в организации безопасных условий осуществления воспитательно-образовательного процесса, соблюдения санитарно-гигиенических правил и норм; принятие участия в подготовке образовательной организации к новому учебному году.

3. Положение о порядке приёма, перевода, отчисления и восстановления воспитанников содержит нарушения законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» имеется ссылка на недействующую редакцию Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

б) локальный нормативный акт разработан без учёта требований Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293);

в) в нарушение ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальный нормативный акт содержит нормы, ухудшающие положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании положением: условия сохранения за ребёнком места в детском саду ограничены отдельными случаями (болезнью, пребыванием в условиях карантина, прохождением санаторно-курортного лечения по письменному заявлению родителей, отпуском родителей (законных представителей) по письменному заявлению родителей, в иных случаях по письменному заявлению родителей (законных представителей);

г) в нарушение ч.ч. 1, 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» основания отчисления воспитанников определены без учёта требований законодательства об образовании;

д) в нарушение п. 1 ч. 2 ст. 23, ст. 62 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» локальным нормативным актом регламентировано восстановление в образовательной организации, что не предусмотрено действующим законодательством для дошкольных образовательных организаций.

4. В нарушение п. 9 Порядка приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014 № 293) заявления о приёме отдельных воспитанников поданы лицами, не являющимися их родителями (законными представителями).

5. Договоры об образовании, заключаемые с родителями (законными представителями) воспитанников, принимаемых на обучение по основной образовательной программе дошкольного образования, содержат нормы, противоречащие требованиям законодательства об образовании:

а) в нарушение ч. 1 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договоре неверно указано полное наименование образовательной организации;

б) в нарушение ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах указана форма обучения (дневная), не предусмотренная действующим законодательством;

в) в нарушение ч. 2 ст. 54 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в отдельных договорах не указан срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения);

г) в нарушение ч. 1 ст. 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами об образовании предусмотрено право образовательной организации предоставлять воспитаннику дополнительные образовательные услуги, а также обязанность заказчика вносить плату за предоставляемые воспитаннику дополнительные образовательные услуги, однако в соответствии с выданной образовательной организацией лицензией на осуществление образовательной деятельности МДОУ «Детский сад «Рябиношка» с. Сабакаево» не имеет права на дополнительное образование детей и взрослых;

д) в нарушение ч. 6 ст. 54, ч.ч. 1, 2 ст. 61 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в договорах об образовании содержатся условия, которые ограничивают права обучающихся и их родителей (законных представителей) и снижают уровень предоставления им гарантий

по сравнению с условиями, установленными законодательством об образовании: предусмотрено предварительное уведомление заказчика (за 5 календарных дней) о нецелесообразности оказания воспитаннику образовательной услуги в объеме, предусмотренном договором, вследствие его индивидуальных особенностей, делающих невозможным или педагогически нецелесообразным оказание данной услуги; предусмотрена ответственность сторон в случае оказания платной образовательной услуги;

е) в нарушение ч. 6 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» согласно договорам при назначении компенсации на второго и третьего ребёнка учитываются дети в возрасте до 18 лет, что противоречит п. 4 Положения о порядке обращения родителей (законных представителей) детей, посещающих находящиеся на территории Ульяновской области образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, за получением компенсации части внесённой в соответствующие образовательные организации родительской платы за присмотр и уход за детьми и порядке выплаты указанной компенсации (утв. постановлением Правительства Ульяновской области от 18.12.2013 № 609-П);

ж) в нарушение ч. 3 ст. 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» договорами об образовании, заключёнными с родителями (законными представителями) ребёнка-инвалида, детей, оставшихся без попечения родителей, предусмотрена обязанность вносить родительскую плату за присмотр и уход за воспитанником.

6. Отчисление воспитанников в порядке перевода в другую образовательную организацию осуществляется с нарушением законодательства об образовании:

а) в нарушение п. 5 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527) в заявлениях родителей (законных представителей) воспитанников об отчислении в порядке перевода не указывается направленность группы;

б) в нарушение п. 7 Порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности (утв. приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527) при отчислении в порядке перевода образовательная организация не выдает родителям (законным представителям) личное дело воспитанника;

в) в нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в приказах об отчислении в порядке перевода имеется ссылка на утративший силу нормативный правовой акт (Закон «Об образовании»).

7. В нарушение ч. 6 ст. 12 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» структура образовательной программы муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад

«Рябинушка» с. Сабакаево» не соответствует требованиям п. 2.11 Федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (утв. приказом Минобрнауки России от 17.10.2013 № 1155).

8. В нарушение п.п. 2, 15 ч. 3 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в соответствии с планом работы родительского комитета на 2019-2020 учебный год, утверждённым заведующей, к задачам родительского комитета отнесено содействие созданию условий воспитания, обучения, оздоровления воспитанников.

9. В нарушение ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в Положении об аттестационной комиссии и порядке аттестации педагогических работников имеется ссылка на недействующую редакцию Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также Положение разработано без учёта требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276).

10. Аттестация педагогических работников проводится с нарушением требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 07.04.2014 № 276) (далее - Порядок):

а) в нарушение п. 9 Порядка приказом руководителя секретарь аттестационной комиссии назначается ответственным за ознакомление аттестуемых педагогических работников с приказом, содержащим список и график проведения аттестации педагогических работников; не обеспечено право аттестуемых педагогических работников на ознакомление с распорядительным актом, содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения аттестации;

б) в нарушение п. 6 Порядка в состав аттестационной комиссии не включён заместитель председателя;

в) в нарушение п.п. 8, 10 Порядка после проведения аттестации педагогические работники подают заявления о проведении аттестации;

г) в нарушение п. 11 Порядка в представлении работодателя отсутствуют обязательные к указанию сведения;

д) в нарушение п.п. 5, 14 Порядка экспертной группой проводится экспертиза профессиональной деятельности аттестуемых педагогических работников;

е) в нарушение п. 19 Порядка протоколы заседания аттестационной комиссии подписаны только председателем и секретарём аттестационной комиссии;

ж) в нарушение п. 15 Порядка в выписках из протоколов аттестационной комиссии принимаемое решение сформулировано без учёта установленных требований; руководителем издается приказ об установлении соответствия педагогического работника занимаемой должности.

11. В нарушение ч. 4 ст. 30, ч. 6 ст. 45 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений содержит норму, ухудшающую положение обучающихся или работников образовательной организации по сравнению с установленным законодательством об образовании положением: срок обращения заявителя в комиссию ограничен 10 днями

со дня возникновения конфликтной ситуации и нарушения его прав.

Министерство образования и науки Ульяновской области предписывает муниципальному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад «Рябинушка» с. Сабакаево муниципального образования «Мелекесский район» Ульяновской области» устранить указанные нарушения и представить в департамент по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и науки Ульяновской области отчёт об исполнении настоящего предписания в срок до 18.05.2020.

Предписание может быть обжаловано в установленном законом порядке. Обжалование не приостанавливает исполнение настоящего предписания.

За неисполнение или ненадлежащее исполнение в срок настоящего предписания предусмотрена административная ответственность (часть 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности, а равно представление таких сведений (информации) в неполном объёме или в искажённом виде предусмотрена административная ответственность по статье 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Консультант отдела по надзору  
за соблюдением законодательства  
в сфере образования



А.О.Андропова

Предписание получил  
(направлено)



(подпись)

Соломонова Т.И.

(фамилия, имя, отчество)

27.05.2019

(дата)